



RTX Lines OÜ
rtx@rtx.ee

16.02.2024 nr 4-5/24/510-6

ETTEKIRJUTUS

Ühistranspordiseaduse § 80 lõike 4 punkti 5, § 82, asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 5 lõike 1, § 7, § 10, korrakaitseaduse § 28 lõike 1 ja menetlustoimingu protokoll nr MTP23-1804RS-1 alusel Transpordiamet teeb RTX Lines OÜ-le (registrikood 11415371, asukoht Võidu tn 30-18, Rakvere linn, Lääne-Viru maakond, e-post: rtx@rtx.ee) kohustusliku ettekirjutuse:

1. Tagada tasuline sõitjateveo korraldamine ühistranspordiseaduse § 45 lõike 3 tingimustele vastavate sõidukitega.
2. Esitada AS HKScan Estonia töötajate veo aluseks olnud sõiduplaanid, mis kuulusid lepingu nr 03.01.23-1 juurde alates 18.04.2023. Sõiduplaanid tuleb esitada Transpordiametile hiljemalt 01.04.2024.
3. Tagada, et ühissõidukijuhil oleks esitada politseiametnikule või muule kontrollimisõigusega ametiisikule kontrollimiseks tellija ja vedaja sõlmitud lepingu alusel korraldataval eriotstarbelisel riigisisel kommertsliiniveol kinnitatud sõiduplaan või selle koopia, millele on märgitud veolepingu number, lepingu sõlmimise kuupäev ja lepingu kehtimise aeg ning lepingupoolte rekvisiidid.
4. Tagada, et RTX Lines OÜ poolt väljastatud töölepingu väljavõttele oleks märgitud tööandja ja töötaja nimi, lepingu sõlmimise kuupäev ning lepingu kehtimise aeg. Ettevõtte poolt väljastatud töölepingu või muu lepingu väljavõte tuleb tööandja poolt kinnitada.
5. Kohustada täitma käesoleva ettekirjutuse resolutsiooni punktis 1, 3 ja 4 toodud kohustust ettekirjutuse kättesaamisest kuni 31.12.2024.

SUNNIRAHA HOIATUS

Hoiatada RTX Lines OÜ-d, et tema suhtes võidakse kohaldada käesoleva ettekirjutuse punktide 1, 2, 3 ja 4 kohustuste täitmata jätmise eest sunniraha. Kohustuste täitmisele sundimiseks on sunniraha ülemmäär füüsilisele isikule 1300 eurot ja juriidilisele isikule 6400 eurot. Üht kohustust

täitma sundimiseks rakendatav sunniraha ei või füüsilise isiku puhul ületada 6400 euro ja juriidilise isiku puhul 32 000 eurot.

Ettekirjutuse nõuete täitmata jätmise korral määrab Transpordiamet sunniraha 400 eurot.

Sunniraha võib määrata korduvalt kuni ettekirjutuse täitmiseni. Kui sunniraha ei tasuta, edastatakse nõue kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Täitemenetluse läbiviimisel lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

VAIDLUSTAMISVIIDE

Ettekirjutuse peale on 30 päeva jooksul võimalik esitada vaie Transpordiametisse haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

ASJAOLUD

Järelevalveametnik viis 18.04.2023 läbi järelevalvetoiminguid Ida-Viru maakonnas eriotstarbelise liini HKScan teostamise nõuete täitmise üle. Koostöös Politsei- ja Piirivalveametiga peatati Savala peatuses (peatuse kood 4400683-1) eriotstarbelist liini teenindav RTX Lines OÜ ühissõiduk (reg-nr 047MSF).

Kontrolli käigus ühissõidukijuht Andrei Tšistokletov ei esitanud järelevalveametnikule liini HKScan kinnitatud sõiduplaani ja töölepingut ega ka töölepingu või muu lepingu väljavõtet, millele oleks märgitud tööandja ja töötaja nimi, lepingu sõlmimise kuupäev ning lepingu kehtimise aeg. Ühissõidukijuht esitas järelevalveametnikule RTX Lines OÜ-le väljastatud ühenduse tegevusloa tõestatud koopia nr YTSK039700.

Eriotstarbelist liinivedu teostataval bussil oli nähtaval kohal liini nimetus HKScan.

Rikkumine fikseeriti menetlustoimingu protokolliga nr MTP23-1804RS-1

Transpordiamet edastas 20.04.2023 RTX Lines OÜ-le järelepärimise nr 4-5/23/510-2 koos menetlustoimingu protokolliga nr MTP23-1804RS-1. Järelepärimises paluti esitada arvamus ja vastuväited ning saata põhjendatud seisukoht ja seda toetavad tõendid. Kirjas märgiti, et kui Transpordiametile ei ole arvamust või vastuväiteid esitatud, siis eeldatakse et vedajal protokollis fikseeritud asjaolude kohta vastuväited puuduvad.

RTX Lines OÜ edastas Transpordiametile 03.05.2023 vastuse (muutmata kujul):

1. Kuna tegemist oli ÜTS § 4 mõistes juhuveoga, siis antud dokumenti ei olnud juhil ette näidata. Bussil ei olnud näidatud mitte liinisilti vaid sõidu tellija nime, et tellija reisijad teaksid õigesse bussi minna. Eriotstarbelist kommertsliiniluba ei oleks võimalik ka taotleda, kuna tellija poolt marsruudid muutuvad kiiresti ja väga lühikeste etteteatamistega.
2. Tegemist oli uue töötajaga, kes ei olnud jõudnud veel töölepingu väljavõtet kontorist ära võtta. Bussijuht on korrektselt EMTA töötajate registris registreeritud. Antud puudus sai koheselt kõrvaldatud.

Transpordiamet edastas 11.05.2023 HKScan Estonia AS-ile järelepärimise 4-5/23/510-4, millega

paluti asjaolude väljaselgitamiseks saata väljavõte HKScan Estonia AS-i ja RTX Lines OÜ vahel sõlmitud veolepingust, mis kehtis 18.04.2023 teostatud veol. Väljavõttega sooviti teada saada lepingu number, sõlmimise kuupäev, lepingu poolte rekvisiidid ja vedaja nimi. Lisaks paluti saata sõiduplaanid (sh 18.04.2023 kehtinud sõiduplaan), mille järgi teostatakse lepingus sätestatud bussivedu.

AS HKScan Estonia edastas Transpordiametile 22.05.2023 vastuse, milles selgitati, et AS HKScan Estonia ja RTX Lines OÜ vahel on allkirjastatud transporditeenuse osutamise leping nr 03.01.23-1 jõustumisega 01.03.2023. Vedusid teostab RTX Lines OÜ HKScan Estonia AS-le vastavalt vajadusele ja tellimustele, nii oli see ka 18.04.2023.

HKScan Estonia on palunud RTX Lines OÜ-l panna bussile silt „HKScan“ selleks, et töötajad teaksid minna õigele bussile.

29.05.2023 teostas Transpordiameti ametnik järelkontrolli, ning selle käigus bussijuht Andrei Tšistokletov esitas ametnikule ettevõtte poolt väljastatud töölepingust väljavõtte, millel puudus tööandja kinnitus. Samuti puudus bussil reg-nr 047MSF parempoolsel välisküljel nähtav vedaja nimi või kaubamärgiseaduse § 5 tähenduses õiguskaitset omav vedajale kuuluv või talle lepingu alusel kasutada antud kaubamärk.

Bussijuhil ei olnud esitada vastavalt ÜTS § 83 lõike 1 punktile 4 tellija ja vedaja sõlmitud lepingu alusel korraldataval eriotstarbelisel riigisisel kommertsliiniveol kinnitatud sõiduplaani või selle koopia, millele on märgitud veolepingu number, lepingu sõlmimise kuupäev ja lepingu kehtimise aeg ning lepingupoolte rekvisiidid.

30.05.2023 kell 09:17 kontrolliti Tõrma kalmistu peatuses (peatuse kood: 5900822-1) eriotstarbelist liinivedu teostavat RTX Lines OÜ-le kuuluvat bussi reg-nr 583BYB. Antud ühissõiduki juht Arnas Jõe esitas ametnikule töölepingu väljavõtte, millel puudus tööandja kinnitus. Ühissõidukijuhil puudus eriotstarbelise liini kohta nõuetekohaselt vormistatud sõiduplaan.

ÕIGUSLIKUD PÕHJENDUSED

RTX Lines OÜ (registrikood 11415371) korraldab sõitjatevedu tegevusloa nr YTL000945 alusel.

Ühistranspordiseaduse (edaspidi *ÜTS*) § 1 lõike 2 kohaselt lähtutakse bussidega korraldatud sõitjateveo puhul lisaks ÜTS-le Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta.

ÜTS § 4 lõike 5 kohaselt on eriotstarbeline liinivedu töötajate vedu tööle ja tagasi ning õpilaste ja üliõpilaste selline vedu õppeasutusse ja tagasi, mida korraldatakse tellijaga sõlmitud avaliku teenindamise lepingu või kommertsliiniveo lepingu alusel ning mille puhul arveldatakse vedaja ja tellija vahel.

ÜTS § 41 lõike 4 kohaselt võib ühenduse tegevusloa tõestatud koopia, juhuveo kontrolldokumendi, liiniloa ja kinnitatud sõiduplaani üle anda ainult vedaja juures töölepingu või muul lepingulisel alusel töötavale isikule.

ÜTS § 45 lõige 3 sätestab, et tasulisel sõitjateveol, välja arvatud kuni üheksa istekohaga sõiduautoga ühenduse tegevusloa alusel teostataval tasulisel sõitjateveol ja taksoveol, mille tellimine ja hinna arvestamine toimub infoühiskonna teenuse seaduse tähenduses infoühiskonna teenuse (edaspidi infoühiskonna teenus) vahendusel, peab kasutatava sõiduki parempoolsel välisküljel olema nähtav vedaja nimi või kaubamärgiseaduse § 5 tähenduses õiguskaitset omav

vedajale kuuluv või talle lepingu alusel kasutada antud kaubamärk. Liiniveol kasutataval ühissõidukil peab nähtaval kohal olema ka liini number ja nimetus.

ÜTS § 80 lõike 4 kohaselt on riikliku järelevalve teostajaks Transpordiamet eriotstarbelise liiniveo ja juhuveo teostamise nõuete üle.

ÜTS § 81 lõike 1 punkti 3 kohaselt on riikliku järelevalve teostajal õigus nõuda järelevalve teostamisega seonduvate dokumentide ja muude materjalide esitamist.

ÜTS § 82 lõike 1 kohaselt on riikliku järelevalve teostajal õigus teha oma pädevuse piires täitmiseks kohustuslik ettekirjutus ühistranspordiseaduses, ÜTS alusel kehtestatud õigusaktides, Euroopa Liidu määrustes ja välislepingutes sätestatud nõuete rikkumise lõpetamiseks või kohustuste täitmiseks.

ÜTS § 82 lõike 2 kohaselt võib riikliku järelevalve teostaja rakendada ÜTS § 82 lõikes 1 nimetatud ettekirjutuse täitmata jätmise korral sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras. Kohustuste täitmisele sundimiseks on sunniraha ülemmäär füüsilisele isikule 1300 eurot ja juriidilisele isikule 6400 eurot. Üht kohustust täitma sundimiseks rakendatav sunniraha ei või füüsilise isiku puhul ületada 6400 euro ja juriidilise isiku puhul 32 000 eurot.

ÜTS § 83 lõike 1 punkti 4 kohaselt Vedaja on kohustatud tagama, et ühissõidukijuht esitab politseiametnikule või muule kontrollimisõigusega ametiisikule kontrollimiseks tellija ja vedaja sõlmitud lepingu alusel korraldataval eriotstarbelisel riigisiselisel kommertsliiniveol kinnitatud sõiduplaan või selle koopia, millele on märgitud veolepingu number, lepingu sõlmimise kuupäev ja lepingu kehtimise aeg ning lepingupoolte rekvisiidid.

ÜTS § 83 lõike 3 kohaselt, kui ühissõidukijuht ja vedaja on eri isikud, on ühissõidukijuht kohustatud esitama töölepingu või muu lepingu, mille alusel ühissõidukijuht vedaja juures töötab, või tööandja kinnitatud väljavõtte sellest. Töölepingu või muu lepingu väljavõttele märgitakse tööandja ja töötaja nimi, lepingu sõlmimise kuupäev ning lepingu kehtimise aeg.

Asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 5 lõike 1 kohaselt on sunnivahendi adressaat füüsiline isik või eraõiguslik või avalik-õiguslik juriidiline isik, keda on ettekirjutusega kohustatud nõutavat tegu tegema või keelatud teost hoiduma.

Korrakaitseaduse § 2 lõike 3 kohaselt kui korrakaitse eest vastutavat isikut ei ole või kui tema tegevus ei ole piisav või muul põhjusel eesmärgipärane, on korrakaitse pädeva korrakaitseorgani ülesanne. Korrakaitseaduse § 28 lõike 1 kohaselt on ohu või korrarikkumise korral pädeval korrakaitseorganil õigus panna avaliku korra eest vastutavale isikule ettekirjutusega ohu tõrjumise või korrarikkumise kõrvaldamise kohustus ning hoiatada teda käesoleva paragrahvi lõikes 2 või 3 nimetatud haldussunnivahendite kohaldamise eest, kui isik ei täida kohustust hoiatuses määratud tähtaja jooksul.

Haldusmenetluse seaduse § 40 lõike 2 kohaselt on haldusorgan kohustatud andma menetlusosalisele võimaluse arvamuse ja vastuväite esitamiseks, kui tegemist on sellise toiminguga, mis võib kahjustada tema õigusi. Transpordiamet saatis 20.04.2023 RTX Lines OÜ-le informatsiooni rikkumiste kohta ja küsis arvamust. 03.05.2023 saatis vedaja vastuse, mis võeti arvesse menetluse jätkamisel.

Transpordiameti kui eriotstarbelise liiniveo ja juhuveo teostamise nõuete täitmise üle riikliku järelevalve teostaja kohustus (ÜTS § 80 lõige 4 punkt 5) on avalikes huvides nõuda ühistranspordi korraldamisel õigusaktide nõuetest kinnipidamist.

SELGITUS

Transpordiamet selgitab, et sõitjatevedu korraldavale vedajale tegevusloa andmisel eeldatakse, et sõitjatevedu korraldatakse sõitjatele nõuetekohaselt kvaliteetset teenust osutades. Vedaja vastutab sõitjateveo eest, tagades sõitjateveol ühistranspordiseaduse nõuete täitmise ja usaldusväärse teenuse osutamise.

22.05.2023 vastuskirjast selgub, et AS HKScan Estonia ja RTX Lines OÜ vahel on sõlmitud transporditeenuse osutamise leping nr 03.01.23-1 jõustumisega 01.03.2023. Antud lepingu alusel AS HKScan Estonia vajadustest ja tellimustest sõltuvalt teostatakse tasulist reisijatevedu. 18.04.2023 teostatud kontrolli ajal oli RTX Lines OÜ poolt teostataval eriotstarbelisel liiniveol Savala bussipeatuses peale võetud reisija, keda ühissõiduk pidi viima Rakvere Lihakombinaati tööle. 29.05.2023 täiendaval kontrollil ilmnes, et RTX Lines OÜ-le kuuluv buss pidi alustama AS HKScan tööliste peale võtmist Savala peatusest. Transpordiamet leiab, et RTX Lines OÜ buss reg-nr 047MSF teostas AS HKScan Estoniaga sõlmitud kommertsliiniveo lepingu nr 03.01.23-1 alusel ettevõtte tööliste vedu „Savala–Rakvere lihakombinaat“ marsruudil. Kuna nii 18.04.2023 kui ka 29.05.2023 teostatud kontrollide ajal tuli ilmsiks „Savala–Rakvere lihakombinaat“ marsruut, siis Transpordiamet leiab, et vedaja ja tellija vahel sõlmitud lepingu alusel teostataval regulaarne tööliste tööle vedu kuulub ÜTS § 4 lõike 5 kohaselt eriotstarbelise liiniveo mõiste alla. Sellest tulenevalt 03.05.2023 RTX Lines OÜ poolt saadetud vastuses väide, et 18.04.2023 kontrolli ajal teostatav reisijatevedu oli juhuvedu ei ole õige. Arvestades 22.05.2023 AS HKScan Estonia vastuskirjas toodud viidet lepingule nr 03.01.23-1 ning 18.04.2023, 29.05.2023 Savala peatuses ja 30.05.2023 Tõrma kalmistu peatuses teostatud kontrollil saadud infot, teostas RTX Lines OÜ eriotstarbelist liinivedu, AS HKScan Estonia lepingu alusel töötajate vedu tööle ja tagasi vastavalt tellimustele.

Menetluse käigus ei esitanud vedaja RTX Lines OÜ ega ka tellija AS HKScan Estonia Transpordiametile eriotstarbelise liiniveo kohta sõiduplaani. Eriotstarbelisel liiniveo korraldamisel on jäetud RTX Lines OÜ poolt oluline dokument koostamata ja seetõttu ei ole ettevõttel võimalik tagada, et ühissõidukijuht esitab politseiametnikule või muule kontrollimisõigusega ametiisikule kontrollimiseks tellija ja vedaja sõlmitud lepingu alusel korraldataval eriotstarbelisel riigisisel kommertsliiniveol kinnitatud sõiduplaani või selle koopiat, millele on märgitud veolepingu number, lepingu sõlmimise kuupäev ja lepingu kehtimise aeg ning lepingupoolte rekvisiidid. Transpordiamet on seisukohal, et eriotstarbelisel liiniveol on sõitjateveo korraldamise seisukohast nõuetekohase sõiduplaani olemasolu oluline, mistõttu otsustab teha kohustusliku ettekirjutuse.

Oluline on tagada nii sõitjatele turvalise teenuse osutamine kui ka ühissõidukijuhtidele tuleb tagada teave sõiduaegade ja peatuste kohta. Kontrollimisõigusega ametnikud kontrollivad sõitjateveo nõuetest kinnipidamist, seejuures on kontrollijal õigus kontrollida veoõigust andvaid dokumente ja veenduda ühissõidukijuhi õiguses sõitjaid vedada. Kontrollimise eesmärk on tuvastada sõitjateveo teenuse õiguspärasus.

Reisijale peab olema tagatud informatsioon selle kohta, kes talle teenust osutab, et vajadusel koheselt võtta ühendust sõitjateveo korraldajaga ja saada õiguskaitset. Samuti on kontrolliõigusega ametnikele oluline teada, milline ettevõtte sõitjateveo teenust osutab. Seetõttu on ÜTS § 45 lõikega 3 sätestatud kohustus, et sõiduki parempoolsel välisküljel peab olema nähtav vedaja nimi või kaubamärgiseaduse § 5 tähenduses õiguskaitset omav vedajale kuuluv või talle lepingu alusel kasutada antud kaubamärk.

Vedaja peab tagama sõitjateveol ühistranspordiseaduse nõuete täitmise, seejuures peab olema ühissõidukijuhi väljastatud kontrolliõigusega ametnikele esitamiseks töösuhet kinnitav leping või kinnitatud väljavõtte lepingust ja selgitatud dokumendi esitamise kohustust. 29.05.2023 teostatud kontrolli ajal ühissõidukijuht Andrei Tšistokletov esitas töölepingu väljavõtte. Ühissõidukijuhi

sõnul oli väljavõte väljastatud ettevõtte poolt. Töölepingu väljavõttel oli töölepingu number ja kehtivuse algus, kuid puudus lepingu kehtivuse aeg. Lisaks puudus tööandja, RTX Lines OÜ kinnitus. 30.05.2023 teostatud kontrolli ajal ühissõidukijuht Arnas Jõe esitas töölepingu väljavõtte. Ühissõidukijuhi sõnul oli väljavõte väljastatud ettevõtte poolt. Töölepingu väljavõttel oli töölepingu number ja kehtivuse algus, kuid puudus lepingu kehtivuse aeg. Lisaks puudus tööandja, RTX Lines OÜ kinnitus. Kontrollide ajal esitatud dokumendid olid puudulikult vormistatud, mistõttu ühissõidukijuhid, usaldades ettevõtte poolt väljastatud dokumenti, ei suutnud seadusest tulenevat kohustust kontrolli ajal täita. Puudulikult vormistatud väljavõtet Transpordiamet ei loe piisavaks, et ühissõidukijuhi ja vedaja vahelist töösuhet tõendada. Transpordiamet peab vajalikuks lisada RTX Lines OÜ-le tehtavale ettekirjutusele kohustus tagada, et töölepingu väljavõtte väljastamisel oleks sellele märgitud tööandja ja töötaja nimi, lepingu sõlmimise kuupäev ning lepingu kehtimise aeg. Ettevõtte poolt väljastatud töölepingu või muu lepingu väljavõte tuleb tööandja poolt kinnitada.

Vedaja on tasulist sõitjateveo teenust pakkudes kohustatud tagama, et ühissõidukijuht oleks vedaja juures töölepingu või muul lepingulisel alusel töötav isik. Vedaja vastutab sõitjateveo eest, usaldades veokohustuse ja sõitjateveo õigust tõendavad dokumendid ühissõidukijuhile, kes omab õigust sõitjateveoks, on läbinud vastava kategooria ameti- või täienduskoolituse, omades teadmisi eriotstarbelisele liiniveole kehtivatest erinõuetest.

RTX Lines OÜ on ettevõtteks kantud äriregistrisse juba 2007. aastal. Tegemist on pikaajalise sõitjateveo korraldajaga, kes peab tundma sõitjateveole kehtestatud nõudeid ja nende mõju teenuse kvaliteedile. Vedaja on hoolimatu ja ei täida seaduse nõudeid ning pärast aastaid sõitjateveo korraldamist on hoolimatu suhtumine veonõuete täitmisesse seadnud ohtu sõitjate veo turvalisuse.

Ettekirjutuse tagamiseks peab Transpordiamet asjakohaseks 400 eurose sunniraha hoiatuse tegemist. Majandusaasta aruande 01.01.2022 kuni 31.12.2022 kohaselt oli RTX Lines OÜ-l aastal 2022 müügitulu 1 421 430 eurot, ärikasum 18 014 eurot. Äriregistri andmetel ei ole ettevõtte seisuga 29.01.2024 esitanud veel 2023. aasta majandustegevuse aruannet, seega ei ole võimalik analüüsida eelmise aasta näitajaid ning aluseks on võetud aasta 2022 andmed. Majandusaasta näitajate põhjal ettevõtte käive on piisavalt suur, mistõttu selle alusel määratud sunniraha 400 eurot ei ole ülemäärane ning see summa võiks mõjutada ettevõtet hoidumast edasiste rikkumiste toimepanemistest.

Transpordiametil on avalikes huvides kohustus tõkestada rikkumised sõitjateveo korraldamisel ja tagada kindlus reisijate vabaks ning turvaliseks liikumiseks, rakendades selleks vastutusele võtmist väärtemenetluse korras või kasutades korrale kutsumiseks haldusmenetluslikke abinõusid. Antud juhul peame vajalikuks täiendava abinõuna ettekirjutuse tegemist.

Ettekirjutuse koostanud ametnik:

(allkirjastatud digitaalselt)

Ruslan Serov

järelevalvespetsialist

veonduse järelevalve osakond